

# Diagnóstico, áreas de oportunidad y recomendaciones de la CEPAL

Plan de Desarrollo Integral:  
El Salvador • Guatemala • Honduras • México

Alicia Bárcena  
Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

Palacio Nacional  
Ciudad de México • 20 de mayo de 2019



NACIONES UNIDAS

CEPAL



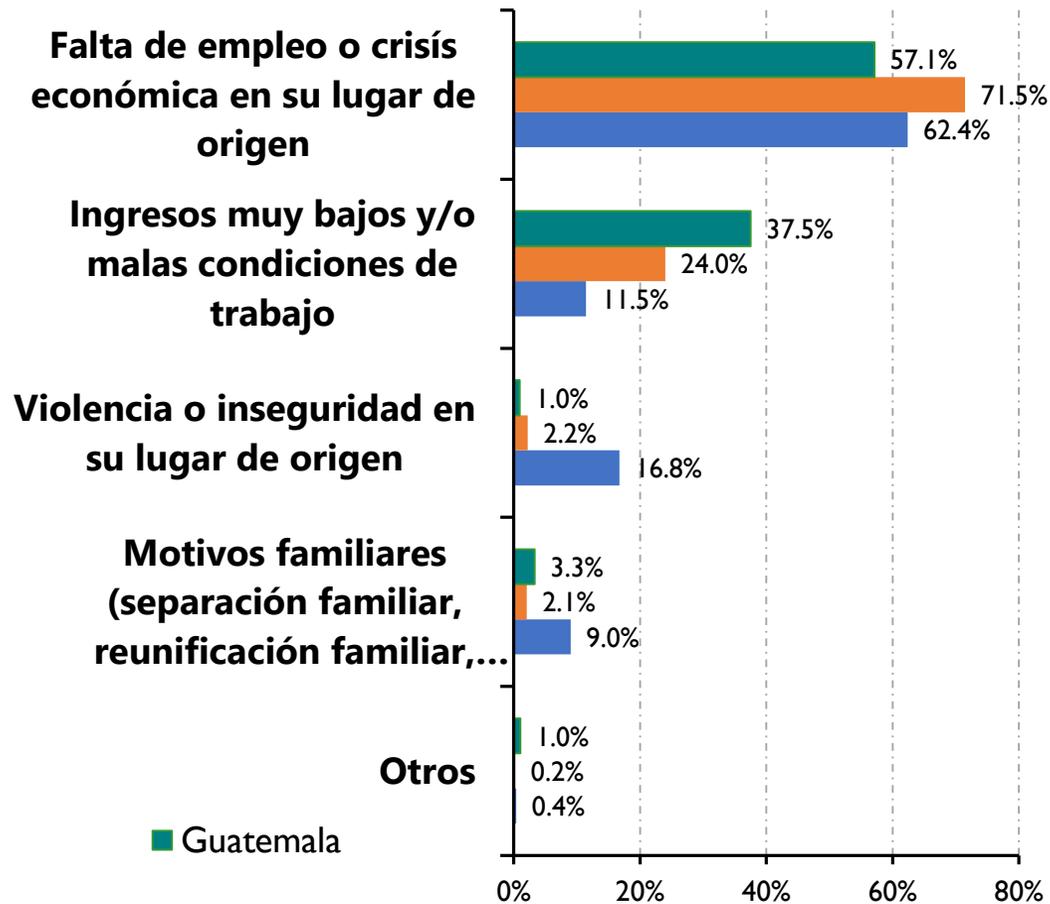
POR UN DESARROLLO  
SOSTENIBLE CON IGUALDAD

# Declaración Política de los Cuatro Jefes de Estado: 1 de diciembre de 2018



# Motivos y causas estructurales de la migración

Razón (primera opción) por la cual la persona migró a los Estados Unidos en los países del norte de Centroamérica, 2017



1. Crecimiento insuficiente con pobreza y desigualdad donde el 10% de mayor ingreso obtiene hasta 70 veces más que el 10% más pobre
2. Alto crecimiento demográfico en ciudades con gran rezago rural
3. Sequías, inundaciones
4. Una de las regiones más violentas del mundo
5. Diferencial salarial con Estados Unidos

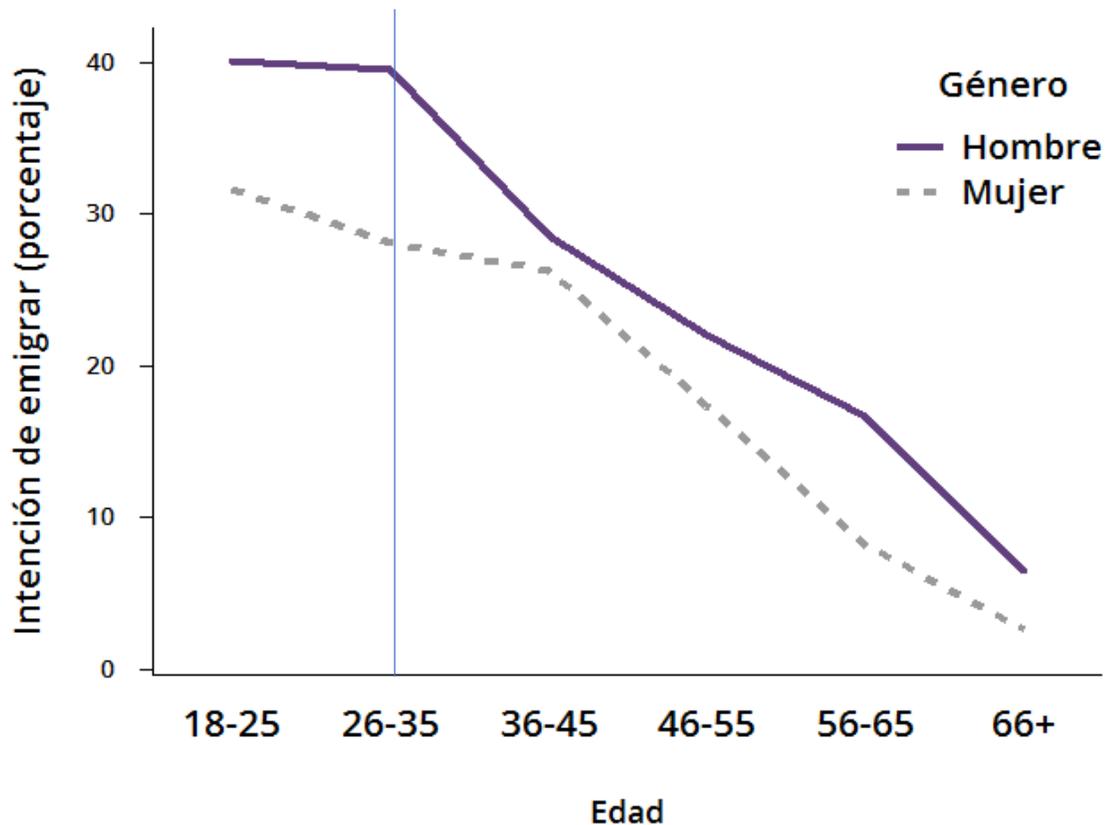
Fuente: Elaborado con datos de la encuestas sobre migración en las fronteras Norte y Sur de México EMIF-SUR 2017, [en línea] <https://www.colef.mx/emif/descriptoressur.php>.

Nota: Migrantes devueltos por autoridades estadounidenses a El Salvador, Honduras y Guatemala.



# Hay 33 millones de habitantes en los 3 países del norte de Centroamérica y alcanzará 40 millones en 2030

Intención de emigrar por edad y género, Guatemala 2017



Fuente: © Barómetro de las Américas por LAPOP, 2017; v.GUA17\_D1

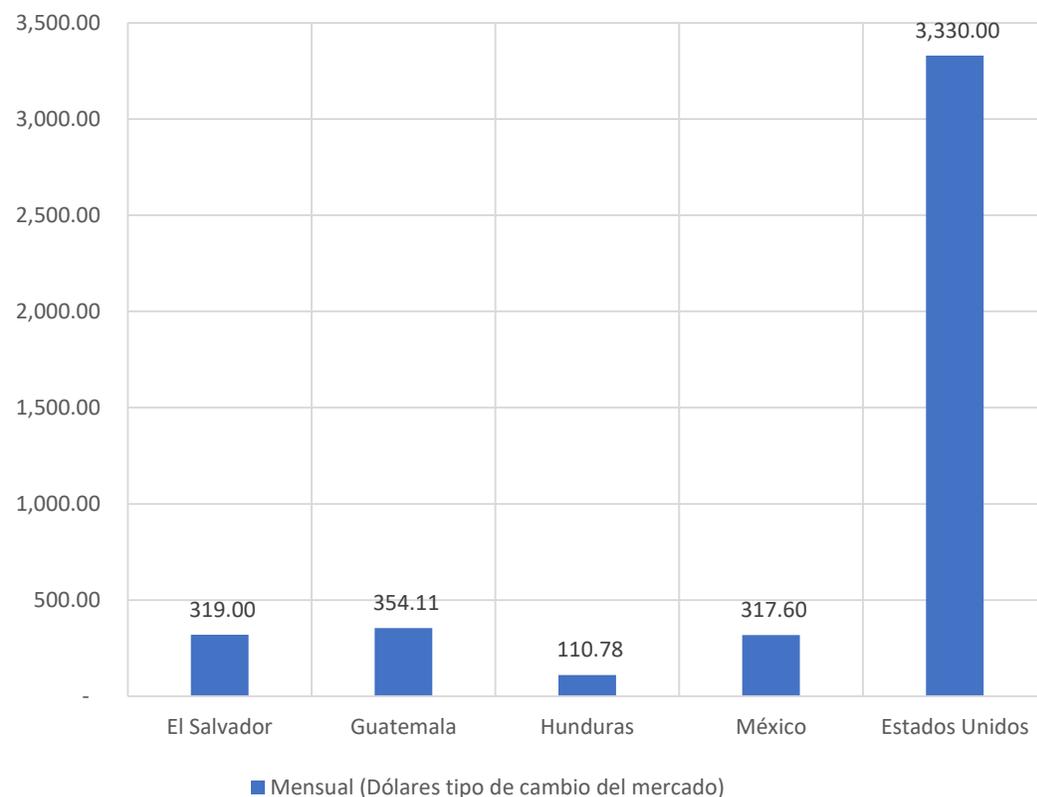
Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017).  
World Population Prospects: The 2017 Revision, DVD Edition.

País	Jóvenes de 15 a 29 años incorporándose a la PEA anualmente (2015)
El Salvador	71,972
Guatemala	194,484
Honduras	95,334
<b>Total</b>	<b>361,790</b>

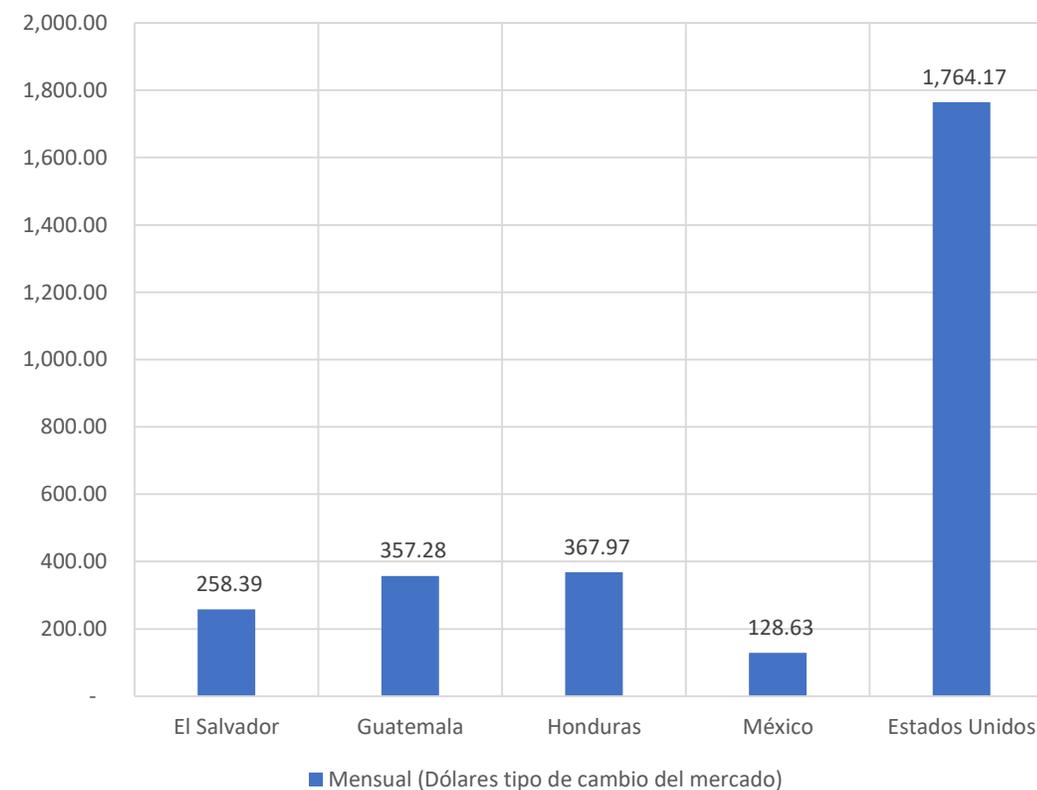
**Casi 362 mil jóvenes buscan ingresar al mercado de trabajo anualmente, y solo se generan alrededor de 127 mil empleos nuevos**

# Brechas entre Estados Unidos y PNCA-México: Ingreso medio mensual es 10 a 1 y el salario mínimo es 5 veces mayor

## Ingreso medio de los trabajadores, 2017



## Salario mínimo mensual, 2017



Fuente: Elaborado con datos de International Labour Organization, ILOSTAT; U.S. Bureau of Labor Statistics; Gobierno de El Salvador, Ministerio de Trabajo y Previsión Social, Consejo Nacional de Salario Mínimo; Comisión Nacional de los Salarios Mínimos, México; y Gobierno de Guatemala, Ministerio del Trabajo y Previsión Social.



# La propuesta de CEPAL se sustenta en los cuatro pilares acordados entre estos países

- 1. Desarrollo económico:** fiscalidad e inversión; integración comercial, energética y logística
- 2. Bienestar social:** educación, salud y trabajo
- 3. Sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos**
- 4. Gestión integral del ciclo migratorio con seguridad humana** (derechos, medios de vida y seguridad centrada en las personas)



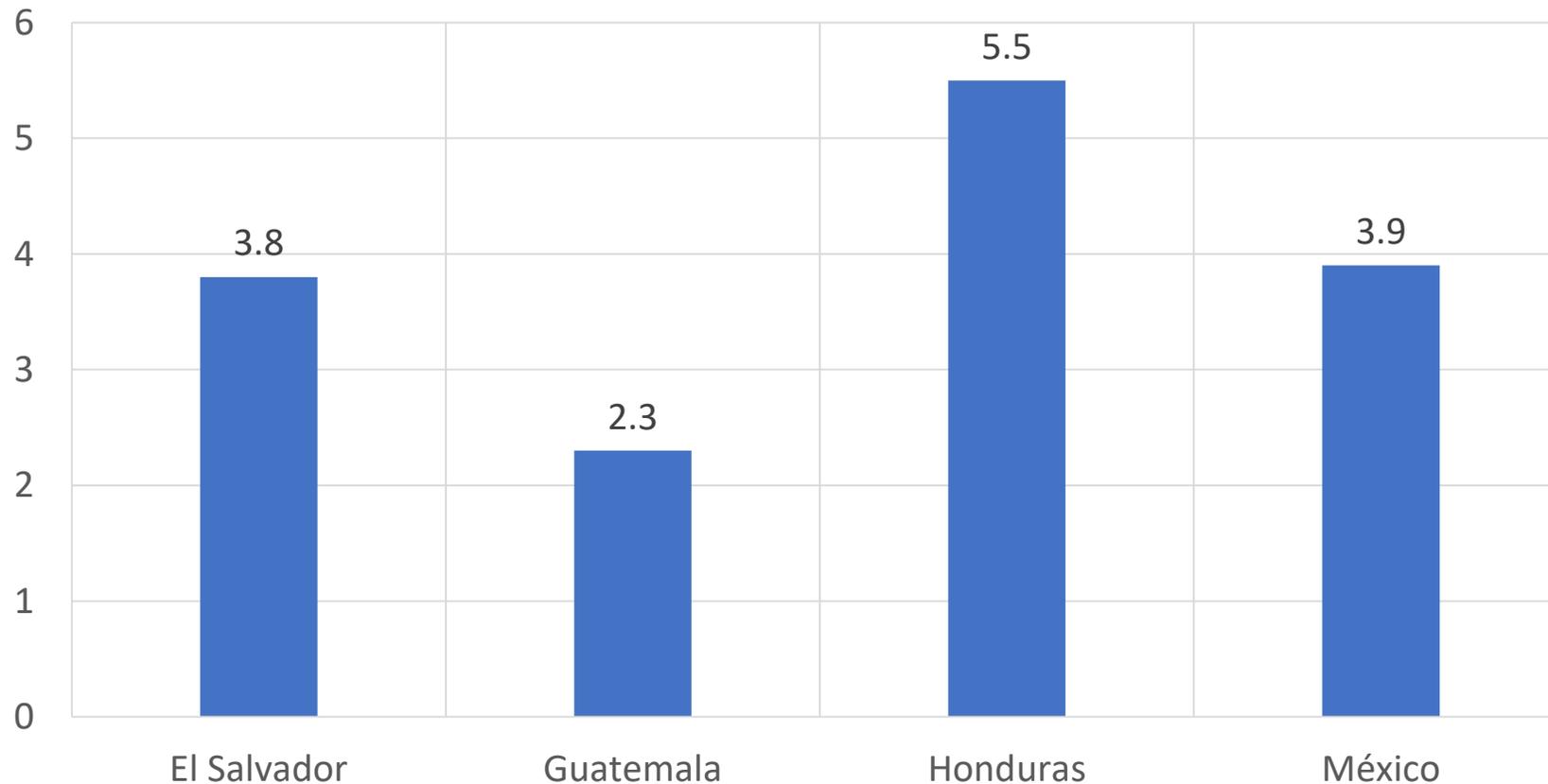
# Macroeconomía para el Desarrollo además de la estabilidad

- Fiscalidad progresiva para priorizar inversión pública y eliminar privilegios fiscales
- Fortalecer administración tributaria
- Transparencia y rendición de cuentas para mejorar la calidad de gasto y reducir corrupción
- Priorizar empleo y salario mínimo y protección frente al desempleo
- Políticas industriales con fomento a la innovación, la ciencia y la tecnología con sostenibilidad ambiental



# Revisar la renuncia fiscal para evitar privilegios

Renuncia tributaria como porcentaje del PIB, 2017

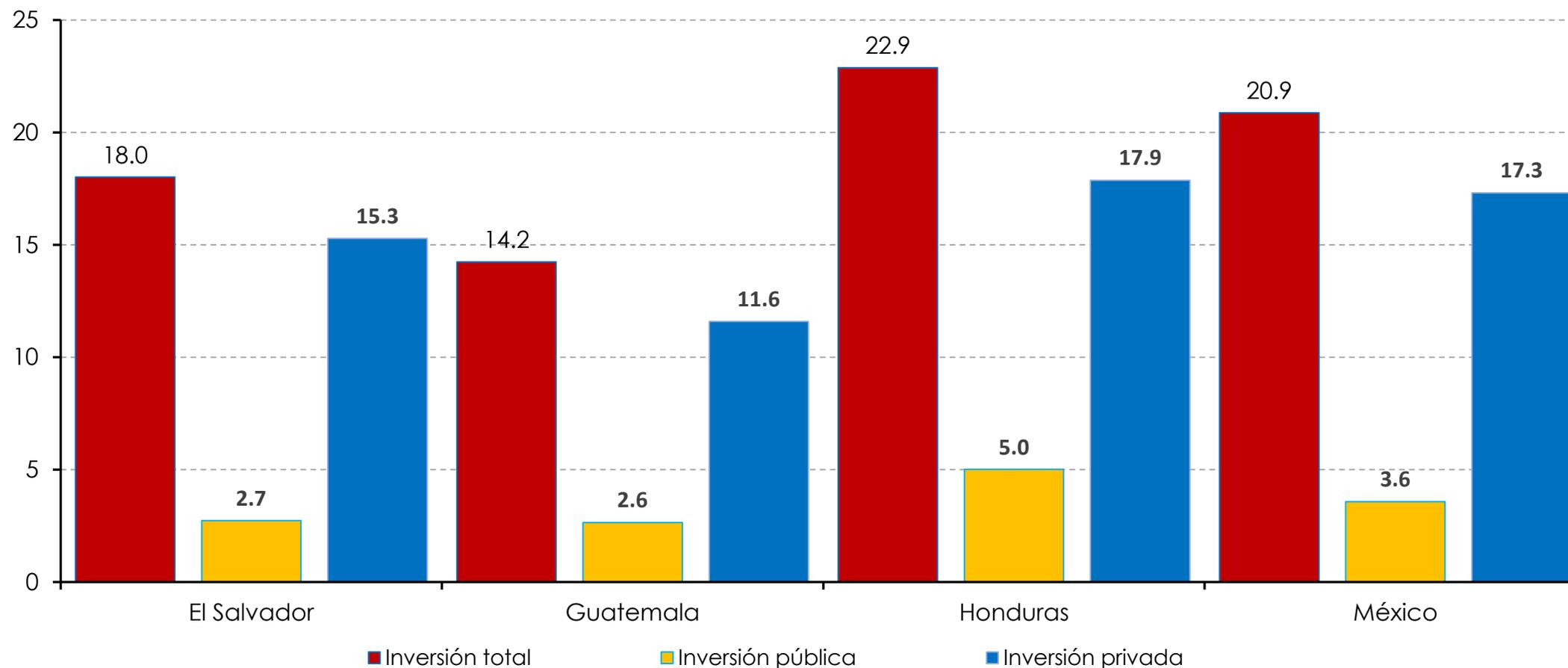


- Exenciones
- Deducciones
- Créditos fiscales
- Tasas reducidas
- Diferimiento:  
postergación del  
pago de  
impuestos

Fuente: Panorama fiscal 2019. CEPAL

# Elevar la inversión total al menos a una meta del 25% del PIB (solo infraestructura requiere 6% del PIB anual)

Inversión total, pública y privada promedio, 1990-2017  
(En porcentajes del PIB)



# Se trata de construir un nuevo espacio económico: integración comercial, productiva, energética y logística

- Creación de un espacio dinámico con beneficios compartidos entre el sur de México y los países del norte de Centroamérica vía inversión, comercio, integración energética y digital
- Facilitación de comercio entre México y PNCA y articular las inversiones entre ellos
- Establecer cadenas regionales de valor, con énfasis en incorporación de las micro, pequeñas y medianas empresas
- Construir una red regional de investigación-desarrollo-innovación para aprovechar las oportunidades de la nueva revolución tecnológica



# La integración importa: el caso del comercio intraregional

## Cinco medidas de facilitación comercial de corto plazo



# Integración Energética, Logística y Digital

- Consolidar Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC) y promover su interconexión con México
- Impulsar proyectos de infraestructura regionales de gas natural y de integración logística
- Profundizar la cooperación en materia de programas y normas de eficiencia energética
- Diversificar la matriz energética mediante inversiones estratégicas regionales que usen fuentes de energía renovables y autóctonas
- Universalizar y bajar los precios de la energía
- Establecer mercado digital regional asociado a SIEPAC



# El Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC) y la Ruta del gasoducto



**Fuente:** Elaboración propia sobre la base de informes oficiales.

# Inversiones identificadas en energía e infraestructura

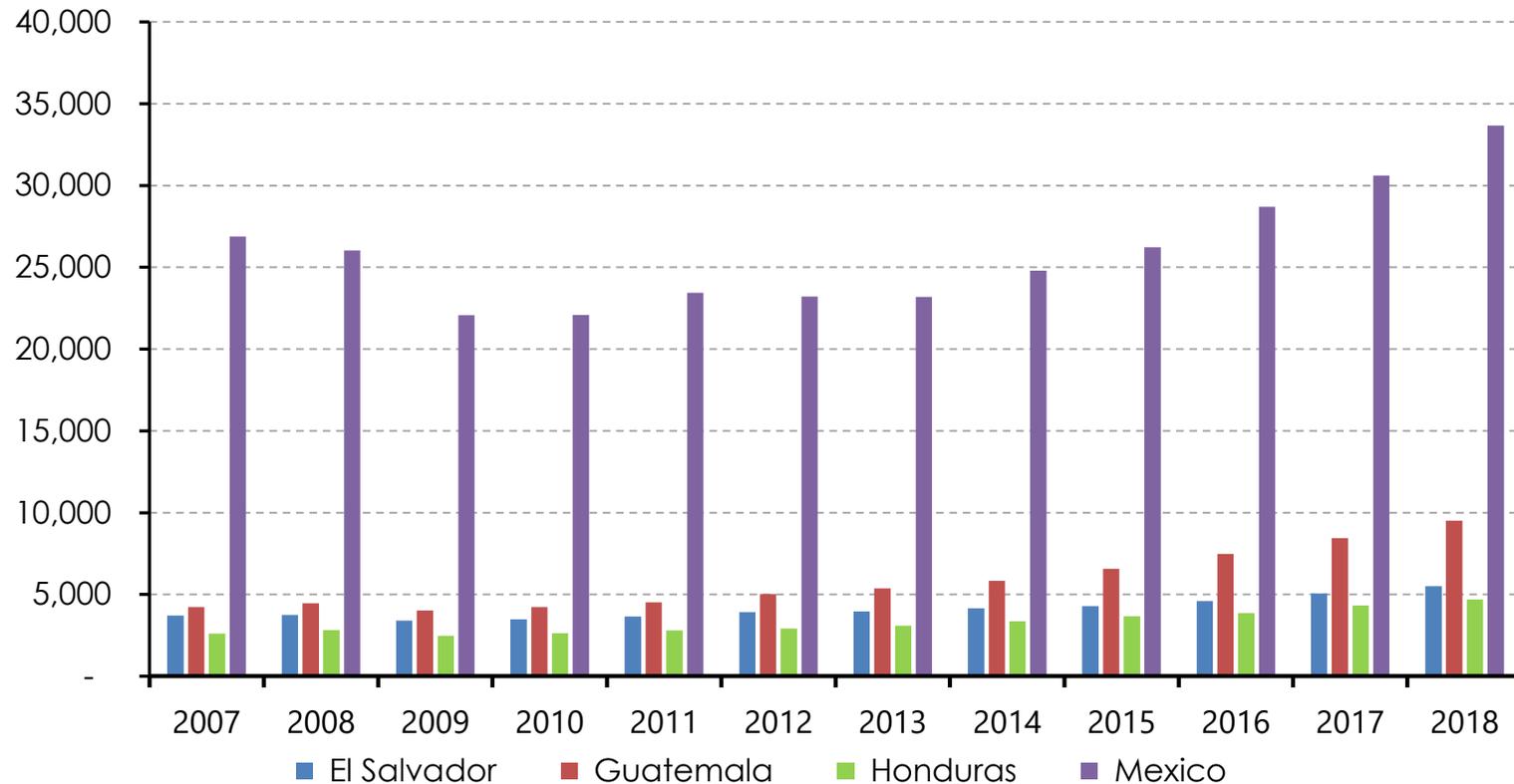
- 1. Terminal de gas natural en el Puerto Cortés en Honduras** y central energética de 300 megawatts, costo estimado 1200 millones de dólares
- 2. Interconexión del Sistema eléctrico mexicano al centroamericano:** infraestructura 165 millones de dólares y 300 millones para conexión México-Guatemala
- 3. Mejoramiento de la infraestructura fronteriza (950Km) entre México y Guatemala** con nuevas instalaciones de turismo, migración y aduanas en Guatemala: el Puente Corozal-Betel y la Carretera que conecte el eje turístico El Naranjo y Flores en Guatemala con Tenosique, Tabasco
- 4. Conectividad ferroviaria entre países del norte de Centroamérica:** 710 km desde Ciudad Hidalgo, Chiapas hasta el Puerto de la Libertad en El Salvador y con 225 km de ramales ferroviarios que conectan ciudades de Guatemala, Honduras y el Salvador con este eje
- 5. Construcción de un gasoducto de 600 km para la integración entre el Sur de México y América Central** para llevar el exceso de gas natural de América del Norte y bajar costos



# Potenciar remesas para inclusión productiva y desarrollo local

(En miles de millones de dólares)

## Flujos de remesas familiares: 2007-2017



- Bajar costos de transacción
- Fomentar cadenas regional y de economía social a partir de estas remesas (cooperativas, cajas de ahorro comunitarias, etc)
- Apalancar remesas como punto de entrada para el sistema financiero

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



# Bienestar Social para la Igualdad

- Universalizar la educación segura hasta secundaria especialmente en zonas de alta violencia: proyecto para retener a 500,000 niñas, niños y jóvenes
- Otorgar becas académicas y de sustento para la educación vocacional y técnica
- Promover movilidad laboral con organizaciones de empleadores y trabajadores
- Cerrar brechas salariales y de ingreso laboral entre hombre y mujeres
- Implementar un sistema público de cuidados con prioridad hacia la primera infancia, niños, niñas y adolescentes y adultos mayores
- Cerrar asimetrías de bienestar de los pueblos indígenas en el marco de sus derechos
- Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, rural y urbana



# La meta es universalizar la educación secundaria

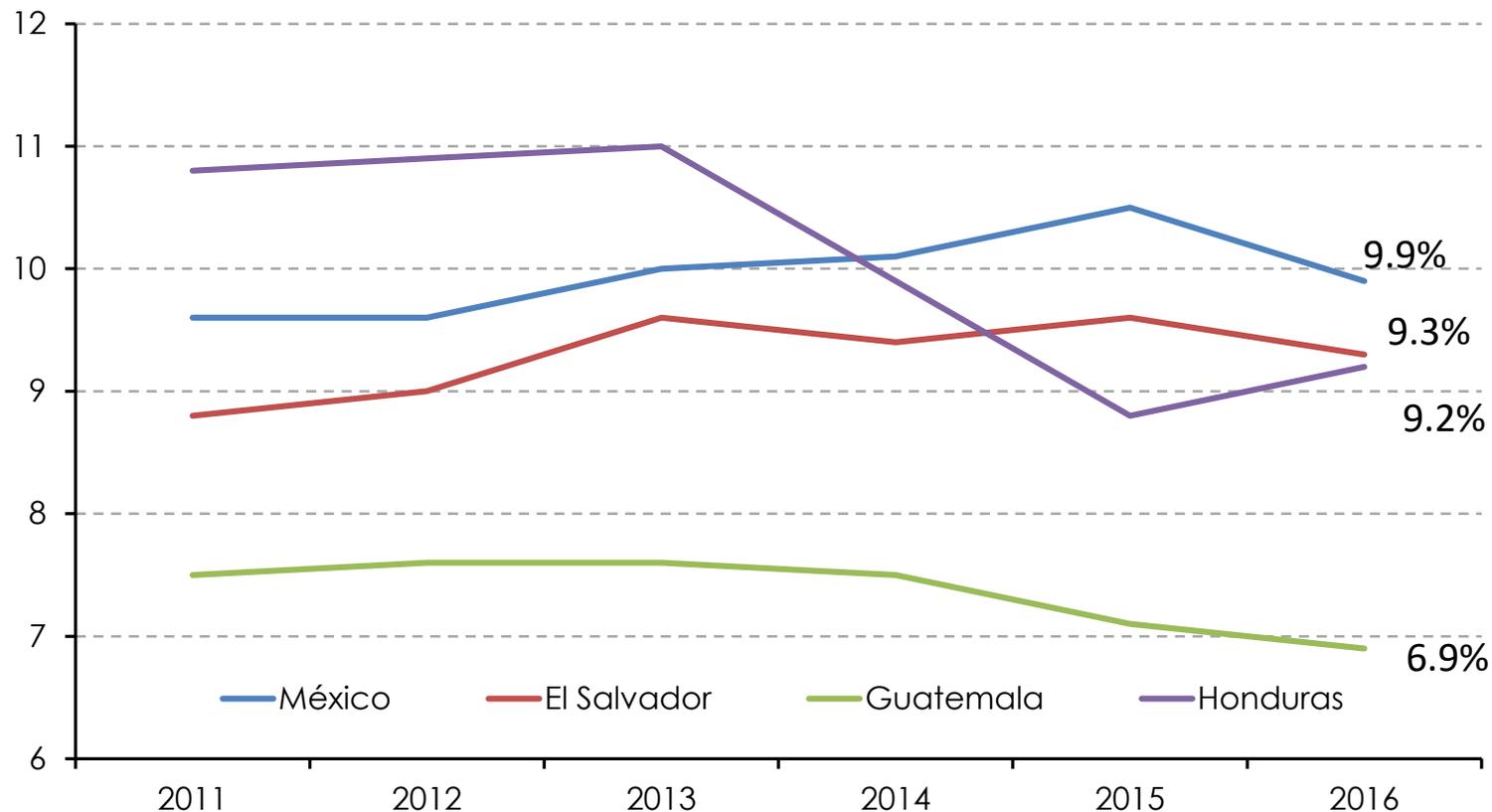
País	Nivel primario <sup>a</sup>	Nivel secundario <sup>b</sup>	Nivel terciario <sup>c</sup>	No estudian ni trabajan de forma remunerada <sup>d</sup>	Promedio de años de estudio <sup>e</sup>
El Salvador	88,8	45,9	28,0	24,9	8,0
Guatemala	59,3	33,0	21,3	25,8	5,3
Honduras	85,0	42,7	20,8	25,7	6,7
México	96,9	51,1	36,9	18,9	9,4

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en CEPALSTAT.



# Aumento del gasto social: salud, educación, vivienda y pensiones

Gasto social como porcentaje del PIB, 2011-2016  
(En porcentajes)



- El promedio de América Latina es de 11.2%,
- El más alto: Uruguay es de 16% y aún mayor en Europa
- Para cumplir con las recomendaciones de bienestar social es urgente aumento de al menos 2 puntos del PIB

# Sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos

- Redoblar las acciones para la transición hacia economías bajas en carbono
- Reducir la intensidad energética e hídrica por unidad de producción
- Emitir bonos verdes y adoptar tributos ambientales y de salud específicos
- Cooperar en la gestión regional de riesgos: prevención, reducción, protección financiera, reconstrucción y servicios
- Potenciar el aseguramiento público y para pequeños productores rurales
- Garantizar el resguardo de la biodiversidad terrestre y marina protegiendo la integridad ecológica de los sistemas
- Desarrollar productos locales, potenciar la agro-ecología y darle valor económico a los servicios ambientales



# Gestión en todas las fases del ciclo migratorio



# Esta iniciativa se nutrió de los aportes de las siguientes Agencias, Fondos y Programas de las Naciones Unidas



# Gestión del ciclo migratorio

- Coloca derechos humanos de migrantes y refugiadas en el centro en todo el ciclo migratorio que consiste en origen, tránsito, destino y retorno
- Incorporar el principio de no discriminación en el ciclo migratorio
- Propone políticas para atender personas desplazadas por violencias y desastres
- Acciones integrales en barrios precarios de partida, paso, llegada y retorno así como en ciudades intermedias receptoras de migrantes
- Programas para superar hambre y pobreza rural en territorios de alta propensión migratoria
- Insta a incluir a migrantes, refugiados, solicitantes de asilo y retornados a sistemas educativos
- Construir acuerdos de portabilidad de derechos y seguridad social



# Es innovadora porque propone que la solución es el desarrollo

1. Desarrollo en el lugar de origen para que la migración sea una opción y no una obligación
2. Busca construir un espacio de desarrollo entre El Salvador, Guatemala, Honduras y México
3. Integra movilidad humana a un desarrollo con igualdad y sostenibilidad,
4. Adopta el enfoque de seguridad humana como seguridad de empleo, ingresos, educación, protección social y medios de vida
5. Esta iniciativa es a la fecha, el esfuerzo más integral a escala mundial para dar cumplimiento al pacto de Marrakech

